Протокол утвержден
председателем региональной тарифной комиссии Ставропольского края
К.А.Шишманиди
27 декабря 2023 г.

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 84

заседания правления региональной тарифной комиссии Ставропольского края

г. Ставрополь 27 декабря 2023 г.

Председательствует – Шишманиди К.А., председатель правления, председатель региональной тарифной комиссии Ставропольского края.

Присутствуют члены правления: Губский С.Г., Войтенко Н.И., Котов Е.В., Малявко Е.А., Пискунова М.Н., Рязанова И.В.

Заочно участвует: Сапунов Д.Н.

Кворум для проведения заседания имеется.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

……

3. Об установлении стандартизированных тарифных ставок для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Ставропольского края на 2024 год.

Информирует: Красюкова Алла Анатольевна – консультант отдела мониторинга инвестиционных программ и регулирования платы за технологическое присоединение.

……

На заседании правления присутствовали представители от:

межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Ставропольского края Травов Василий Павлович – председатель;

……

Поступили письма от:

……

прокуратуры Ставропольского края от 20.12.2023 № Исорг-7/1-10953-23/32383 и № Исорг-7/1-10951-23/32686, от 25.12.2023 № Исорг-7/1-11134-23/33071 и № Исорг-7/1-11091-23 о результатах рассмотрения проектов нормативных правовых актов;

УФАС по Ставропольскому краю от 25.12.2023 № ДС/14418/23, № ДС/14421/23 и № ДС/14447/23 о принятии к сведению;

АО «Невинномысскгоргаз» от 25.12.2023 № 01-14/1612 о предложении об установлении дополнительных ставок, от 25.12.2023 № 01-14/1611 об отсутствии замечаний;

……

АО «Газпром газораспределение Ставрополь» от 26.12.2023 № 41-06-08/9539 об ознакомлении и отсутствии возражений;

ОАО «Шпаковскрайгаз» от 25.12.2023 №3297/01-13 об отсутствии замечаний и предложений;

……

СЛУШАЛИ:

по третьему вопросу Красюкову А.А., которая доложила следующее.

1. Основные нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы.

1. Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации»;

2. Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 (далее – Основные положения);

3. Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2021 г. № 1547 (далее – Правила подключения);

4. Правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению

в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2002 № 317;

5. Методические указания по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденные приказом ФАС России от 16 августа 2018 г. № 1151/18 (далее - Методические указания);

6. иные нормативно-правовые акты в сфере газоснабжения.

2. Основания для рассмотрения РТК Ставропольского края вопроса об установлении стандартизированных тарифных ставок для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Ставропольского края на 2024 год.

Основанием для установления на 2024 год тарифных ставок, определяющих величину платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, являются предложения АО «Газпром газораспределение Ставрополь» (вх. от 29.09.2023 № 3274 и от 27.11.2023 № 4081), ОАО «Шпаковскрайгаз» (вх. от 29.09.2023 № 3270), МУП города Лермонтова «Лермонтовгоргаз» (вх. от 27.09.2023 № 3248 и от 24.11.2023 № 4057) и АО «Невинномысскгоргаз» (вх от 25.09.2023 № 3217).

Материалы, предоставленные организациями для рассмотрения, подписаны руководителями и специалистами организаций и заверены печатями.

Экспертная группа исходила из того, что информация, содержащаяся в предоставленных организациями документах, является достоверной.

Экспертами комиссии рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения.

3. Стандартизированные тарифные ставки для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.

В соответствии с пунктами 15 и 32 Методических указаний стандартизированные тарифные ставки определяются исходя из фактических расходов ГРО по договорам о подключении, по которым подписан акт о подключении (технологическом присоединении) в соответствующем году, в разбивке по мероприятиям подключения.

При расчете стандартизированных тарифных ставок на прием заявок о подключении и подготовку договоров, проектирование и строительство газораспределительной сети в рамках мероприятий по подключению в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на

2024 год и на плановый период 2025 и 2026 года (далее – Прогноз), размещенного на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации учтены индексы цен производителей $ИЦП_{2021}$ - 1,066, $ИЦП_{2022}$ - 1,108, $ИЦП_{2023}$ - 1,059 и $ИЦП_{2024}$ - 1,052, а при расчете ставок на мониторинг выполнения заявителем технических условий и фактического присоединения к сети газораспределения учтены индекс потребительских цен $ИПЦ_{2021}$ – 1,067, $ИПЦ_{2022}$– 1,138, $ИПЦ_{2023}$ – 1,058 и $ИПЦ_{2024}$ – 1,072.

3.1. Расчет стандартизированной тарифной ставки на покрытие расходов ГРО, связанных с приемом заявки о подключении, подготовкой договора о подключении и дополнительных соглашений к нему (C_0).

Расчет ставки на покрытие расходов ГРО, связанных с приемом заявок, подготовкой договоров о подключении и дополнительных соглашений к ним, заключенных с заявителями, плата за технологическое присоединение, по которым рассчитывалась по стандартизированным тарифным ставкам, выполнен расчетным путем по данных, предоставленных ГРО за период 2020-2022 гг. и определен как среднее значение по всем ГРО Ставропольского края. Исходя из аналогичности работ выполняемых при приеме заявок и оформлении договоров о подключении и дополнительных соглашений к ним. И проиндексированы в соответствии с пунктом 33 Методических указаний.

3.2. Расчет стандартизированных тарифных ставок на покрытие расходов ГРО, связанных с разработкой проектной документации (C_1).

Стандартизированная тарифная ставка, связанная с разработкой проектной документации на строительство газораспределительных сетей дифференцирована по протяженности, способу прокладки и по диаметру проектируемого газопровода.

ООО Газовая служба «Факел», ООО «Русский хлеб» не предоставили информацию о выполнении проектных работ, так как не было расходов на разработку проектной документации на строительство газораспределительных сетей за соответствующий период для вышеуказанных организаций стандартизированная тарифная ставка на разработку проектной документации не утверждается на 2024 год. В случае если, согласно техническим условиям, возникнет необходимость разработки проектной документации, организации вправе направить в комиссию расчет экономически обоснованных затрат для внесения соответствующих изменений в стандартизированные тарифные ставки для расчета платы до границ земельного участка заявителя.

Для ОАО «Шпаковскрайгаз», МУП города Лермонтова «Лермонтовгоргаз», АО «Невинномысскгоргаз» и АО «Газпром газораспределение Ставрополь» ставка рассчитана на основании фактических данных предоставленных ГРО за 2020 – 2022 гг. по закрытым договорам подключения (Акт подключения (технологического присоединения и акт приемки выполненных проектных ра-

бот (КС – 2)) и на основании справочника базовых цен 2001 года на проектные работы в строительстве «Газооборудование и газоснабжение промышленных предприятий, зданий и сооружений» (СБЦП 81-2001-14), утвержденного Приказом Минстроя России от 27 февраля 2015 г. № 140/пр (внесен в федеральный реестр сметных нормативов по состоянию на 22.12.2021), и приведена к уровню цен 2023 года с применением индекса изменения сметной стоимости проектных работ в IV квартале 2023 года, в соответствии с письмом Минстроя России от 28 ноября 2023 г. № 73528-ИФ/09 (далее – письмо Минстроя) в размере 5,67. Базовая цена на проектирование сети газоснабжения определена в таблице № 7 Справочника базовых цен. При определении стоимости проектных работ применены следующие коэффициенты: при проектировании газопроводов диаметром менее 100 мм - К-0,9; при проектировании газопроводов при надземной прокладке – К-0,6.

Пунктом 3.2, главы «Порядок определения стоимости проектных работ с учетом дополнительных факторов, влияющих на трудоемкость проектирования» методических указаниях по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденных приказом Минрегиона Российской Федерации от 29.12.2009 № 620 (также Методические указания) указано, что цена привязки типовой или повторно применяемой проектной документации, без внесения изменений в надземную часть здания, определяется по ценам Справочников с применением коэффициентов от 0,2 до 0,35. Данный понижающий коэффициент применен к расчету затрат на проектные работы в размере 0,3. При разработке раздела проектной и рабочей документации к базовой цене применен коэффициент 1 (пункт 1.4. Таблица 1 Методических указаний).

Расчет стоимости геодезических работ определен, исходя из объема необходимых для проектирования исследований, в соответствии со «Справочником базовых цен на инженерные изыскания для строительства. Инженерно-геодезические изыскания», утвержден Постановлением Госстроя РФ от 23.12.2003 № 213 (включен в ФРСН по состоянию на 15.12.2009). В расчетах применены расценки, содержащиеся в таблицах 9, 74 и 75. При определении стоимости применен ряд коэффициентов: К - 1,55 – для планов подземных коммуникаций на застроенных территориях с применением трубокабелеискателей; К -1,06 – расходы по организации и ликвидации работ. Стоимость приведена к уровню цен 2023 года с применением индекса изменения сметной стоимости изыскательских работ для строительства в IV квартале 2023 года, в соответствии с письмом Минстроя в размере 5,70.

Стоимость геологических работ рассчитана, исходя из объема изысканий, необходимых для проектирования на основании «Справочника базовых цен на инженерно-геологические и инженерно-экологические изыскания для строительства», утвержденного письмом Госстроя России от 22.06.1998 № 9/4-84 (внесен в ФРСН по состоянию на 15.12.2009) и приведена к уровню цен 2023 года с применением индекса изменения сметной стоимости изыскательских работ для строительства в IV квартале 2023 года, в соответствии с письмом Минстроя в размере 64,89.

Стоимости инженерных изысканий и мероприятий по проектированию, рассчитанные по справочникам, приведены к уровню цен 2024 г. с использованием индекса цен производителей, применяемый в строительстве на 2024 год – 1,052 на основании Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 года, размещенного на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации.

3.3. Расчет стандартизированных тарифных ставок на покрытие расходов ГРО, связанных со строительством стальных (C_2) и полиэтиленовых (C_3) газопроводов.

Для ООО Газовая служба «Факел», ООО «Русский хлеб», стандартизированные тарифные ставки на покрытие расходов ГРО связанных со строительством стальных и полиэтиленовых газопроводов не утверждается на 2024 год, так как информация не предоставлена. В случае если, согласно техническим условиям, возникнет необходимость мероприятий по строительству газопроводов, организации вправе направить в комиссию расчет экономически обоснованных затрат для внесения соответствующих изменений в стандартизированные тарифные ставки для расчета платы до границ земельного участка заявителя.

Стандартизированные тарифные ставки на строительство стального газопровода и полиэтиленового газопроводов дифференцированы по способу прокладки и диаметру.

Ставки для ОАО «Шпаковскрайгаз», МУП города Лермонтова «Лермонтовгоргаз», АО «Невинномысскгоргаз» и АО «Газпром газораспределение Ставрополь» рассчитаны на основании фактических данных, предоставленных ГРО. Исходя из положений пункта 32 Методических указаний. И проиндексированы в соответствии с пунктом 33 Методических указаний.

Экспертной группой определены расходы на строительство с применением Укрупненных нормативов цены строительства (далее – НЦС) НЦС 81-02-15-2023 «Наружные сети газоснабжения» с индексацией в соответствии с Прогнозом.

Фактические расходы ГРО на строительство стальных и полиэтиленовых газопроводов, превышающие расходы, определенные по НЦС, принимаются по укрупненным нормативам.

3.4. Расчет стандартизированной тарифной ставки на покрытие расходов ГРО, связанных со строительством стального (полиэтиленового) газопровода бестраншейным способом (C_4).

Стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов ГРО на выполнение мероприятий по строительству стального (полиэтиленового) газопровода дифференцирована по диапазонам диаметра и по типам и категориям грунтов. Расчет затрат на строительство и прокладку стального и полиэтиленового газопроводов бестраншейным способом для АО «Газпром газораспределение Ставрополь» экспертами выполнен по фактическим данным о расходах, предоставленным ГРО. ОАО «Шпаковскрайгаз» информация о фактических расходах на строительство и прокладку полиэтиленового газопровода предоставлена некорректно (не учтена стоимости материалов, использованных при строительстве). Стандартизированная тарифная ставка для ОАО «Шпаковскрайгаз» устанавливается на основании фактических расходов на аналогичные мероприятия, сложившиеся у других ГРО, действующих в Ставропольском крае.

3.5. Расчет стандартизированных тарифных ставок на покрытие расходов ГРО, связанных со строительством пунктов редуцирования газа (C_5).

Ставки на покрытие расходов на строительство пунктов редуцирования газа, рассчитаны на основании фактических данных, предоставленных ГРО за период 2020-2022 гг. Исходя из положений пункта 32 Методических указаний. И проиндексированы в соответствии с пунктом 33 Методических указаний.

Экспертами определены расходы на строительство пунктов редуцирования газа с применением Укрупненных нормативов цены строительства (далее – НЦС) НЦС 81-02-19-2023 «Здания и сооружения городской инфраструктуры» с индексацией в соответствии с Прогнозом.

Фактические расходы ГРО на строительство пунктов редуцирования газа, превышающие расходы, определенные по НЦС, принимаются по укрупненным нормативам.

Тарифная ставка дифференцирована по пропускной способности пунктов редуцирования газа.

В случае если, согласно техническим условиям, возникнет необходимость проектирования и строительства пунктов редуцирования газа необходимой пропускной способности, по которой отсутствует утвержденная тарифная ставка организация вправе направить в комиссию расчет экономически обоснованных затрат для внесения соответствующих изменений в стандартизированные тарифные ставки для расчета платы до границ земельного участка заявителя.

3.6. Расчет стандартизированных тарифных ставок на проведение мероприятий по мониторингу выполнения заявителем технический условий и осуществления фактического присоединения объектов капитального строительства заявителя к газораспределительным сетям ГРО и проведением пуска газа в газоиспользующее оборудование ($C_{7.1}$ и $C_{7.2}$).

Ставки дифференцированы по способу прокладки и давлению газопровода, в который осуществляется врезка, и включают в себя расходы на проверку соответствия сети газораспределения и установленного газоиспользующего оборудования техническим условиям, расходы на составлении документации по технологическому присоединению и затраты на выполнение работ по фактическому присоединению к газораспределительной сети и проведению пуска газа.

Организациями предоставлена информация о фактических расходах, в соответствии с пунктом 32 Методических указаний.

В расчет стандартизированной тарифной ставки $C_{7.1.}$, связанной с мониторингом выполнения заявителем технических условий, включены расходы ГРО на проверку соответствия сети газопотребления и установленного газоиспользующего оборудования техническим условиями разработанной в соответствии с ними исполнительной (технической) документации, проектной документации (если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации) на сеть газопотребления объекта капитального строительства, на участие в приемке скрытых работ на сети газопотребления объекта капитального строительства, на составление акта готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), акта о подключении (технологическом присоединении).

В расчет стандартизированной тарифной ставки $C_{7.2.}$, связанной с осуществлением фактического присоединения к газораспределительной сети ГРО, и проведением пуска газа включены расходы на выполнение технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение газораспределительной сети ГРО или сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, бесхозяйной газораспределительной сети с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя, на отключение и возобновление подачи газа в сети газоснабжения третьих лиц на период выполнения пусконаладочных работ на сети газопотребления объекта капитального строительства, на приобретение газа, используемого на продувку газопроводов и газоиспользующего оборудования.

Расчет ставок на мониторинг выполнения заявителем технических условий и фактического присоединения к сети газораспределения, выполнен на основании фактических данных, предоставленных ГРО за период 2020-2022 гг.

Для ООО «Русский хлеб» и ООО Газовая служба «Факел» стандартизированные тарифные ставки $C_{7.1.}$и $C_{7.2.}$ определены на уровне АО «Газпром газораспределение Ставрополь», т.к. данная ГРО осуществляет подключения на территории всего Ставропольского края.

4. Расчет стандартизированных тарифных ставок, определяющих размер платы за технологическое присоединение внутри границ земельного участка заявителя.

Расчет стандартизированных тарифных ставок для определения размера платы за технологическое присоединение внутри границ земельного участка заявителя выполнен в соответствии с положениями пункта 38 Методических указаний.

Стандартизированные тарифные ставки на проектирование сети газопотребления рассчитаны на основании ценовых показателей, определенных таблицами № 4 «Газооборудование жилых домов», № 5 «Установка автоматизированных теплоагрегатов для теплоснабжения одноквартирных или блокированных жилых зданий, административных, общественных и производственных зданий» и № 7 «Сети газоснабжения» Справочника базовых цен на проектные работы в строительстве «Газооборудование и газоснабжение промышленных предприятий, зданий и сооружений» (СБЦП 81-02-14-2001), внесенного в федеральный реестр сметных нормативов (по состоянию на 09.11.2020) и Методические указания по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденных Приказом Минрегиона РФ от 29.12.2009 № 620.

Пересчет сметной стоимости проектных работ из базисного уровня 2001 года в текущий уровень цен 2023 года выполнен с применением индекса изменения сметной стоимости согласно письму Минстроя, в размере 5,67.

Стандартизированные тарифные ставки на осуществление мероприятий по строительству наружных и внутренних газопроводов, строительство пунктов редуцирования газа, установку отключающих устройств определены с использованием государственных элементных сметных норм (ГЭСН) с определением сметной стоимости строительства ресурсно-индексным методом в текущем уровне цен IV квартала 2023 года. Сметы составлены в соответствии с Методикой определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр (далее – Методика 2020 года). В стандартизированные тарифные ставки на строительство наружного и внутреннего газопроводов не входит стоимость материалов.

Стандартизированная тарифная ставка на установку пункта редуцирования газа определена с применением ГЭСН.

Ставка дифференцирована по пропускной способности пункта редуцирования газа. В стандартизированную тарифную ставку не включена стоимость шкафного оборудования.

Стандартизированная тарифная ставка на установку прибора учета газа определена без стоимости прибора учета газа.

Стандартизированная тарифная ставка на установку газоиспользующего оборудования определена с применением ГЭСН.

Стандартизированная тарифная ставка на установку газоиспользующего оборудования ($С^{гио}$) дифференцирована по видам работ и по видам устанавливаемого газоиспользующего оборудования. В стандартизированную тарифную ставку не включена стоимость газоиспользующего оборудования.

Для приведения стандартизированных тарифных ставок к уровню цен 2024 г. в соответствии с Прогнозом учтен индекс дефлятор по строке «Строительство» - 1,05.

К заседанию правления, от АО «Невинномысскгоргаз» поступило письмо с предложением дополнительно установить ставки на покрытие расходов ГРО связанные:

- с разработкой проектной документации – $С_1$ строительство надземным способом прокладки газопровода диаметром 101 мм и более протяженностью 101-500 метров включительно (п. 2.1.2.2.);
- с разработкой проектной документации – $С_1$ строительство подземным способом прокладки газопровода диаметром до 100 мм включительно протяженностью 101-500 метров включительно (п. 2.2.1.2.);
- с разработкой проектной документации – $С_1$ строительство подземным способом прокладки газопровода диаметром 101 мм и более протяженностью до 100 метров включительно (п. 2.2.2.1.);
- со строительством полиэтиленовых газопроводов бестраншейным способом – $С_4$ диаметром 109 мм и менее, в грунтах I и II группы (п. 5.2.1.1.);
- со строительством полиэтиленовых газопроводов бестраншейным способом – $С_4$ диаметром 110-159 мм включительно, в грунтах I и II группы (п. 5.2.2.1.);
- с осуществлением фактического присоединения к газораспределительной сети ГРО, связанных с осуществлением фактического присоединения к газораспределительной сети ГРО, бесхозяйной газораспределительной сети или сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, посредством осуществления комплекса технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газопотребления заявителя и существующего или вновь построенного газопровода ГРО, а также бесхозяйного газопровода или газопровода основного абонента и проведением пуска газа – $С_{7.2}$ стальных газопроводов, выполненных подземным способом прокладки с давлением в газопроводе до 0,005 МПа, в который осуществляется врезка диаметром 101-158 мм включительно (п. 8.2.3.2.).

Эксперты ознакомились с предложением общества и дали следующие пояснения. АО «Невинномысскгоргаз» не предоставлены обосновывающие документы, необходимые для установления дополнительных стандартизированных тарифных ставок (заявки на подключение, технические условия, сметные расчеты стоимости мероприятий по проектированию, строительству и фактическому присоединению). В случае возникновения необходимость в дополнительных стандартизированных тарифных ставках, АО «Невинномысскгоргаз» вправе обратиться в комиссию с соответствующим заявлением, к которому необходимо приложить все обосновывающие документы.

В результате рассмотрения предлагаемого вопроса правление региональной тарифной комиссии Ставропольского края

РЕШИЛО:

1. Установить с 01 января по 31 декабря 2024 года:

1.1. Стандартизированные тарифные ставки для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям до границ земельного участка заявителя, за исключением случаев установления платы за технологическое присоединение к газораспределительным сетям по индивидуальному проекту, согласно приложению 1 к постановлению региональной тарифной комиссии ставропольского края от 27 декабря 2023 г. № 84/3.

1.2. Стандартизированные тарифные ставки для определения величины платы за технологическое присоединение внутри границ земельного участка заявителя, максимальный расход газа газоиспользующего оборудования которого не более 42 м3/час согласно приложению 2 к постановлению региональной тарифной комиссии ставропольского края от 27 декабря 2023 г. № 84/3.

Голосовали «За» 7 членов правления

……

Секретарь правления Н.И.Войтенко